



COMUNE DI CAROBBIO DEGLI ANGELI

Provincia di Bergamo

- UFFICIO TECNICO -

Prot. n°9178 del 07 dicembre 2013

***PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO - PGT
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL DOCUMENTO DI PIANO
- DICHIARAZIONE DI SINTESI PER L'ADOZIONE DEL PGT -***

1. PREMESSA

Il presente documento, costituisce la Dichiarazione di sintesi del processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Documento di Piano (DdP) dell'adottando Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Carobbio degli Angeli (BG) e di cui ai disposti della L.R. 12/2005 e s.m.i. per il governo del territorio lombardo.

Redatto ai sensi della direttiva comunitaria 2001/42/CE, dei disposti della L.R. n°12/2005 e s.m.i. e come da puntuali indicazioni al punto 5.16 della D.C.R. (DCR) n°351 del 13.03.2007, la Dichiarazione di sintesi, insieme al PGT, è poi messo a disposizione delle autorità competenti in materia ambientale e del pubblico. A tale documento, seguirà, in fase di approvazione definitiva del PGT, la Dichiarazione di sintesi finale.

La Dichiarazione di sintesi per l'adozione del PGT, coerentemente al dettato regionale:

- riepiloga sinteticamente il processo integrato del piano e della valutazione ambientale;*
 - elenca i soggetti coinvolti e fornisce informazioni sulle consultazioni effettuate e sulla partecipazione del pubblico;*
 - dà informazioni sulle consultazioni effettuate e sulla partecipazione, in particolare sugli eventuali contributi ricevuti e sui pareri espressi;*
 - illustra le alternative/strategie di sviluppo e le motivazioni/ragioni per le quali è stata scelta la proposta di piano;*
 - dà conto delle modalità di integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare di come si è tenuto conto del rapporto ambientale;*
 - dichiara come si è tenuto conto del parere motivato;*
 - descrive le misure previste in merito al monitoraggio;*
- e di cui a quanto esplicito nei successivi punti del documento.*

Da richiamare e dati per riportati in questo documento, i pertinenti contenuti del Documento di Scoping e del Rapporto Ambientale.

Tutti i documenti e gli elaborati a cui fa riferimento il presente documento, in atti del Settore Tecnico - Manutentivo, sono pubblicati e consultabili in appositi spazi Piano di Governo del Territorio e Amministrazione Trasparente del sito web di questo Comune.

2. PROCESSO O PROCEDIMENTO INTEGRATO PGT / VAS

Il percorso di VAS si è svolto in modo contestuale al percorso di definizione dei contenuti del PGT. In particolare, ci si è attenuti puntualmente alle vigenti indicazioni procedurali indicate dagli organi di governo regionale e di cui alle relative D.C.R. e D.G.R.

Il processo o procedimento, si è sin qui e sinteticamente così sviluppato:

- è con D.G.C. n°125/2006, che viene deciso per l'avvio del procedimento relativo alla redazione del PGT; segue l'avviso prot. n°7416 del 12.10.2006, reso pubblico per affissione all'A.P. , per manifesti sul territorio e per inserzione sul quotidiano L'Eco di Bergamo; con tale avviso, si indicava, che chiunque ne fosse interessato, sia per la tutela degli interessi diffusi, sia per interessi propri, poteva presentare suggerimenti e/o proposte ai fini della determinazione delle scelte di governo del territorio;*
- nel termine d'avviso - sabato 0.12.2006 - e oltre, vengono depositate n°116 atti di suggerimento o proposta ai fini della determinazione delle scelte di governo del territorio (la prima a prot. n°7527 del 18.10.2010 e l'ultima a prot. n°8385 del 29.09.2011); viene poi depositata ulteriore proposta, la n°117 e posta a prot. n°0601 del 18.01.2012 e trattenuta sin lì dal Sindaco;*
- su disposti in D.G.C. n°170/2006, 07/2007 e 28/2007, è con determinazione n°69-23/2007, che viene affidato al costituitosi gruppo di progettazione, composto dai sig.ri Chiarolini dott. arch. Daniele, Rivellini dott. nat. Gianbattista, Vegini dott. agr. Maurizio,*

D'Adda p.a. Stefano e Trovenzi dott. geol. Claudio, l'incarico professionale per la redazione del PGT;

- *è con elaborati di PGT in atti del novembre 2007, del febbraio 2008, del novembre 2010 e dell'ottobre/novembre 2011, che viene restituita prima bozza per DdP del PGT e di cui al documento di scoping dell'ottobre 2011, introduttivo all'avvio della procedura di VAS dello stesso DdP;*
- *con D.G.C. n°89/2011, viene deciso per l'avvio della procedura di VAS del DdP del PGT, individuando:*
 - *il soggetto proponente: l'Amministrazione Comunale;*
 - *l'autorità procedente: il Settore Tecnico - Manutentivo;*
 - *l'autorità competente: l'Assessorato con delega all'Ecologia;*
 - *i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati e gli enti/autorità/aziende con specifiche competenze funzionalmente interessate: ▪ ARPA Lombardia - Dip. di Bergamo; ▪ ASL Bergamo - Dip. di Trescore Balneario; ▪ Direzione regionale per i Beni culturali e paesaggistici della Lombardia; ▪ Soprintendenza per i Beni Architettonici e per il Paesaggio della Lombardia; ▪ Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia; ▪ Regione Lombardia - Dir. Gen. Territorio e Urbanistica - Dir. Gen. Ambiente, Energia e Reti - Dir. Gen. Sistemi verdi e Paesaggio - Dir. Gen. Infrastrutture e mobilità - Dir. Gen. Industria, Artigianato, Edilizia Cooperazione - Dir. Gen. Commercio, Turismo, Servizi - Dir. Gen. Agricoltura - Sede Territoriale di Bergamo -; ▪ Provincia di Bergamo - Settore Viabilità e Trasporti - Settore Urbanistica e Agricoltura - Settore Tutela risorse naturali - Settore Grandi Infrastrutture Pianificazione Territoriale ed Expo - Settore Caccia Pesca e Sport - Settore Ambiente - Settore Attività produttive e Turismo; ▪ Comuni di Gorlago, Trescore Balneario, Gandosso, Grumello del Monte, Chiuduno e Bolgare; ▪ Autorità di Bacino del Fiume PO; ▪ PLIS del Malmera dei Montecchi e del Colle degli Angeli Comune capofila Trescore B.rio; ▪ Società Uniacque S.p.A. ; ▪ Enel Distribuzione S.p.A. - Zona est di Bergamo; ▪ Terna S.p.A. Rete Elettrica Nazionale; ▪ Italgel - Italcementi Group; ▪ Enel Sole S.p.A. ; ▪ Telecom Italia S.p.A. - Sede di Bergamo; ▪ Big Tlc S.r.l. ; ▪ Società A2A Reti Gas S.p.A. ; ▪ Consorzio Bonifica della media pianura Bergamasca; ▪ RFI - Rete Ferroviaria Italiana - Gruppo Ferrovie dello Stato c/o Direzione Manutenzione - Direzione Compartimentale Infrastruttura Milano; ▪ RFI - Rete Ferroviaria Italiana - Gruppo Ferrovie dello Stato c/o FERSERVIZI Polo Territoriale di Milano; ▪ Enac - Ente Nazionale per l'aviazione civile;*
 - *il pubblico: ▪ Consiglieri Comunali; ▪ componenti la Commissione del Paesaggio; ▪ componenti la Commissione Urbanistico Edilizia; ▪ Segretario Comunale; ▪ Responsabile di Settore Economico Finanziario; ▪ Responsabile di Settore di Polizia Locale; ▪ Corpo Forestale dello Stato di Bergamo; ▪ Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Bergamo; ▪ Associazione Nazionale per la Tutela dell'Ambiente Sezione della provincia di Bergamo; ▪ Legambiente della provincia di Bergamo; ▪ Italia Nostra della provincia di Bergamo; ▪ WWF della provincia di Bergamo; ▪ CNA - Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media Impresa della provincia di Bergamo; ▪ Associazione Artigiani della provincia di Bergamo; ▪ Unione Artigiani di Bergamo; ▪ ASCOM - Confcommercio della provincia di Bergamo; ▪ Confesercenti della provincia di Bergamo; ▪ Confcooperative della provincia di Bergamo; ▪ Confindustria della provincia di Bergamo; ▪ Coldiretti della provincia di Bergamo; ▪ Confagricoltura della provincia di Bergamo e Unione provinciale degli agricoltori della provincia Bergamo; ▪ Confederazione Italiana degli Agricoltori della provincia di Bergamo; ▪ ANCE Associazione Nazionale Costruttori Edili della provincia di Bergamo; ▪ CISL - organizzazione sindacale della provincia di Bergamo; ▪ CGIL - organizzazione sindacale della provincia di Bergamo; ▪ UIL - organizzazione sindacale della provincia di Bergamo; ▪ UGL - organizzazione sindacale della provincia di Bergamo; ▪ SIN.PA - organizzazione sindacale della provincia di Bergamo; ▪ Fondazione Azzanelli Cedrelli Celati per la salute dei Fanciulli; ▪ Sezione AUSER Monte Angeli di Carobbio degli Angeli; ▪ Sezione UNITALSI di Carobbio degli Angeli; ▪ Sezione AVIS di Carobbio degli Angeli; ▪ Sezione AIDO di Carobbio degli Angeli; ▪ Gruppo Alpini ANA di Carobbio; ▪ Gruppo Alpini ANA di Cicola; ▪ Nucleo di Protezione Civile di Carobbio d.A. ; ▪ Gruppo Antincendio Boschivo; ▪ Gruppo Combattenti e Reduci di Carobbio d.A. ; ▪ Gruppo Bersaglieri di Carobbio d.A. ; ▪ Associazione Cacciatori di Carobbio d.A. ; ▪ Coro Cicola*

Canora; ■ Banda Musicale Don Guerino Caproni; ■ Polisportiva di Carobbio degli Angeli; ■ Gruppo Volley di Carobbio degli Angeli; ■ Gruppo SK Carobbio degli Angeli; ■ Gruppo A.S.D. 69 ERS BASKET; ■ Gruppo Pantera Rosa; ■ Parrocchia di San Pancrazio m. in Carobbio degli Angeli; ■ Parrocchia di Santo Stefano degli Angeli P.re in frazione S. Stefano d.A. in Carobbio degli Angeli; ■ Parrocchia di San Pietro Apostolo in frazione Cicola in Carobbio degli Angeli;

ed indicate le modalità di convocazione della conferenza di valutazione, di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni;

- con avviso prot. n°855 del 25.01.2012 reso pubblico per affissione all'A.P. , per manifesti sul territorio, per inserzione su quotidiano L'Eco di Bergamo e in SIVAS, viene reso noto dell'avvio del relativo procedimento di VAS del DdP del PGT e del deposito della relativa documentazione e suo reperimento; segue la convocazione della 1^ conferenza di VAS per il 25.02.2012 e all'apposito avviso prot. n°857 del 25.01.2012 reso pubblico per affissione all'A.P. , per manifesti sul territorio e per inserzione in SIVAS, nonché l'invio d'invito a partecipare prot. n°858 del 25.02.2012 rivolto a tutti i soggetti e al pubblico individuati con D.G.C. n°89/2011;*
- della 1^ conferenza di VAS, viene redatto proprio verbale chiuso il 07.03.2012 e posto a prot. n°2304, poi reso pubblico per affissione all'A.P. , con inserzione in SIVAS e collocato nell'apposito spazio PGT del sito web di questo Comune; tale verbale, viene poi messo a disposizione con comunicazione del Settore Tecnico - Manutentivo prot. n°2584 del 17.03.2012 agli invitati alla conferenza;*
- è con definiti elaborati di PGT posti in atti il 24.10.2012 prot. n°9306, riguardanti il quadro conoscitivo, la componente agronomica e ambientale, la componente naturalistica, la componente geologica, il documento di piano, il rapporto ambientale e la sua sintesi non tecnica, che viene riattivato il procedimento per la chiusura della procedura di VAS e poi per l'adozione e approvazione del PGT;*
- con avviso prot. n°9653 del 06.11.2012, viene reso noto d'indizione della 2^ conferenza di VAS del DdP del PGT per il 14.01.2013 e del deposito della relativa documentazione e suo reperimento; viene altresì reso noto, che chiunque fosse interessato può partecipare alla conferenza, con possibilità di presentare suggerimenti, proposte e contributi entro 60 giorni dalla sua pubblicazione; tale avviso viene reso pubblico per affissione all'A.P. , per manifesti sul territorio e per inserzione in SIVAS; segue l'invio d'invito a partecipare prot. n°9654 del 06.11.2012 rivolto a tutti i soggetti e al pubblico individuati con D.G.C. n°89/2011;*
- con avviso del Sindaco prot. n°10442 del 05.12.2012, viene indetta assemblea pubblica di presentazione del DdP del PGT in iter di VAS, per il 12.12.2012;*
- della 2^ conferenza di VAS, viene redatto proprio verbale chiuso il 27.03.2013 e posto a prot. n°2725, poi reso pubblico per affissione all'A.P. , con inserzione in SIVAS e collocato nell'apposito spazio PGT del sito web di questo Comune; il verbale, quale sua parte integrante e sostanziale, raccoglie le azioni, le istanze, le note e/o i pareri, pervenuti a contributo per la formazione del PGT e di cui all'avviso del novembre 2011; tale verbale, viene altresì messo a disposizione con comunicazione del Settore Tecnico - Manutentivo prot. n°2778 del 29.03.2013 agli invitati alla conferenza;*
- con documento prot. n°2726 del 27.03.2013, l'autorità competente per la VAS del DdP del redigendo PGT, d'intesa con l'autorità precedente, a chiusura della procedura di VAS esprime il previsto Parere Motivato e per parere favorevole condizionato; parere reso pubblico per affissione all'A.P. , con inserzione in SIVAS e collocato nell'apposito spazio PGT del sito web di questo Comune e messo a disposizione, con comunicazione del Settore Tecnico - Manutentivo prot. n°3623 del 06.05.2013 agli invitati alle conferenze;*

- con atti prot. n°7722 e n°8123 del 15 e 31.10.2013, vengono infine depositati gli atti e gli elaborati costituenti l'adottando PGT, costituito dal Documento di Piano (DdP), dal Piano dei Servizi (PdS) e dal Piano delle Regole (PdR) e da altri elaborati di corredo come d'ordinamento; ne segue, l'avviso del loro deposito per atto a prot. n° n°8350 del 08.11.2013 e l'indizione della conferenza di presentazione per il 30.11.2013 e per avviso prot. n°8511 del 14.11.2013, resi pubblici per affissione all'A.P. , con manifesti sul territorio e collocati nell'apposito spazio PGT del sito web di questo Comune; alla presentazione, per comunicazione del Settore Tecnico - Manutentivo prot. n°8512 del 14.11.2013, sono invitati tutti i soggetti e il pubblico individuato con D.G.C. n°89/2011; alla conferenza di presentazione, vengono invitate a partecipare in via generale, la cittadinanza e parti economiche e sociali.

I contributi alla formazione del PGT, per suggerimenti, proposte, pareri o altro riconducibile al procedimento di cui trattasi, in atti successivamente al parere motivato e sin qui e oltre la tenutasi 2^a conferenza di VAS, sono in ogni modo conservati in atti e pubblicati in apposito spazio PGT - Atti PGT in adozione - del sito web di questo Comune, unitamente ad altra documentazione ed elaborati. Di tali contributi, se ne terrà conto, qualora d'interesse dell'A.C. , accoglibili e pertinenti, con la stesura definitiva degli elaborati di PGT e per eventuale osservazione d'Ufficio.

3. MOTIVAZIONI E RAGIONI PER LA SCELTA DELLA PROPOSTA DI PGT

Le motivazioni e le ragioni poste alla base della stesura del PGT, possono essere così sinteticamente riassunte:

- per quanto riguarda il sistema ambientale e del paesaggio naturale, il piano propone la valorizzazione dell'ambito collinare nel suo complesso (inteso come sistema), della valle del Cherio, della rete irrigua ed in generale di tutti gli ambiti legati al sistema ambientale attraverso connessioni ecologiche anche a valenza escursionistica e di sostegno alle future iniziative del PLIS;
- per quanto riguarda il sistema e la rete dei servizi, il documento propone l'armonizzazione e la riqualificazione dei percorsi, la creazione di nuovi collegamenti, il potenziamento dei servizi per la formazione di una "città pubblica". Elemento di sicura priorità è l'implementazione del sistema del verde e dei parcheggi;
- in riferimento al sistema insediativo, il documento propone come obiettivo fondamentale la razionalizzazione dell'edificato nel sostanziale rispetto dell'impianto urbanistico esistente, affrontando i problemi legati al fabbisogno edilizio, al soddisfacimento della richiesta abitativa. Altri temi legati al sistema insediativo sono la valorizzazione e la conservazione dei centri storici come risorsa primaria dell'intero Comune e come opportunità di riutilizzo dell'edificato, la riqualificazione degli spazi pubblici ed aperti;
- relativamente alla coerenza ed alla sostenibilità "dimensionale" del Piano e in generale dei servizi, gli interventi prioritari riguardano, in prevalenza, la ristrutturazione e la migliore organizzazione dei servizi esistenti, puntando a mettere a sistema una serie di attrezzature e di prestazioni erogate, condividendo con ciò la convinzione del legislatore regionale, quando afferma che si debba rispondere alle richieste dei cittadini attraverso un potenziamento quantitativo dell'offerta, ma programmando il potenziamento attraverso una migliore gestione delle attrezzature esistenti, privilegiando gli aspetti organizzativi e funzionali (standars prestazionali) rispetto a quelli fisici ed edilizi (standards quantitativi).

Va posto in evidenza inoltre, che il PGT nel suo complesso, è stato posto in elaborazione con riferimento alla vigente pianificazione sovraordinata di Piano Territoriale Regionale (PTR), di Rete Ecologica Regionale (RER), di Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Bergamo (PTCP) e di Parco Locale di Interesse Sovracomunale del Malmera, dei Montecchi e del Colle degli Angeli (PLIS) e che, nessun ambito di Rete Natura 2000 o per Siti d'Importanza Comunitaria (SIC) e di Zone a protezione Speciale (ZPS), ha riflessi o ricadute sul territorio di questo Comune.

4. RAPPORTO AMBIENTALE E SUA CONSIDERAZIONE

Il Rapporto ambientale di corredo degli atti di PGT, l'originario e l'aggiornato, riproposto corretto per quanto indicato dal parere motivato, ha affrontato il tema delle sostenibilità ambientali delle scelte, che il PGT prefigura sul territorio e ambiente interessato. Il PGT, pur non apportando significative modifiche allo strumento urbanistico vigente (PRG), porta comunque determinate trasformazioni territoriali finalizzate in minima parte a soddisfare esigenze espresse dalla cittadinanza e dagli operatori socio - economici e soprattutto a individuare quegli interventi di tutela ambientale e di miglioramento infrastrutturale necessari. Il Rapporto ambientale e la sua sintesi non tecnica affrontano esaurientemente questi argomenti.

5. PARERE MOTIVATO E SUA CONSIDERAZIONE

Il Parere motivato, è stato espresso in distinguo tra l'autorità competente e l'autorità procedente e per parere favorevole condizionato, circa la compatibilità ambientale del DdP del PGT, con la condizione, che si proceda pienamente all'evasione delle "criticità" emerse in procedura di VAS e ben esplicate nel documento medesimo. Con il parere motivato, si è disposto per l'aggiornamento e/o revisione di tutti gli atti di documento di piano in tutti i suoi componenti, così come del rapporto ambientale, unitamente al documento di sintesi non tecnica. Criticità, che risultano poi assolute o parzialmente assolute come d'indicazione degli elaborati di PGT depositati per l'adozione, ad eccezione di quanto al disposto Sindacale per atto prot. n°5357 del 02.07.2013 pubblicato in apposito spazio PGT - Atti PGT in adozione - del sito web di questo Comune, unitamente ad altra documentazione ed elaborati. Per ogni altra considerazione, va fatto esplicito rinvio ai contenuti del parere motivato medesimo, ed a quanto poi considerato nella stesura finale dell'adottando PGT (DdP, PdS e PdR), da parte dell'estensore.

6. MISURE PREVISTE PER IL MONITORAGGIO

Il sistema di monitoraggio del piano, è definito da apposito adottando documento e costituisce una fase sostanziale nel processo gestionale del PGT. Tale sistema verrà attivato una volta approvato in via definitiva il PGT come statuito dalla L.R. n°12/2005 e s.m.i.

f.to **L'Autorità Procedente**
Ondei geom. Dario